

**Čl. 2 ods. 2 Ústavy SR:** Štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

**Čl. 2 ods. 3 Ústavy SR:** Každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

**Čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy SR:** Povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd.

**Čl. 13 ods. 2 Ústavy SR:** Medze základných práv a slobôd možno upraviť za podmienok ustanovených touto ústavou len zákonom.

**§ 1 ods. 1 Zák. č. 400/2015 Z.z. o tvorbe právnych predpisov:** Tento zákon upravuje základné pravidlá tvorby všeobecne záväzných právnych predpisov (ďalej len „právny predpis“), ktorými sú Ústava Slovenskej republiky (ďalej len „ústava“), ústavné zákony, zákony, nariadenia vlády Slovenskej republiky (ďalej len „nariadenie vlády“), vyhlášky a opatrenia ministerstiev, ostatných ústredných orgánov štátnej správy, iných orgánov štátnej správy a Národnej banky Slovenska a ich vyhlasovanie v Zbierke zákonov Slovenskej republiky (ďalej len „zbierka zákonov“).

**§ 4 ods. 3 Zák. č. 400/2015 Z.z.:** vykonávacím právnym predpisom nemožno ukladať povinnosti, meniť alebo dopĺňať právnu úpravu nad rámec zákona alebo upravovať spoločenské vzťahy v zákone neupravené; to neplatí, ak ide o nariadenie vlády podľa čl. 120 ods. 2 ústavy.

**§ 5 ods. 1 Zák. č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy:** Všeobecne záväzné právne predpisy miestnych orgánov štátnej správy sa označujú názvom vyhláška.

Právne akty Úradu verejného zdravotníctva SR a to

- *Opatrenia Úradu verejného zdravotníctva SR označené ako OLP* zverejnené na úradnej tabuli správneho orgánu a
- *Vyhlášky Úradu verejného zdravotníctva SR vyhlásené a publikované vo Vestníku vlády SR*

**nie sú všeobecne záväzné právne predpisy.**

To s poukazom na § 1 ods. 1, § 15 zákona č. 400/2015 Z. z., kde citované akty nie sú obsahom Zbierky zákonov SR, čím o nich neplatí prezumpcia poznania, zároveň tieto akty nie sú právnym predpisom podľa § 5 ods. 1 zákona č. 180/2013 Z. z., keďže orgán verejného zdravotníctva nie je subjektom podľa citovaného zákona.

Iné než všeobecne záväzné právne predpisy podľa § 1 ods. 1 v spojení s § 15 zákona č. 400/2015 Z. z. a vyhlášky podľa § 5 ods. 1 zákona č. 180/2013 Z. z. slovenský právny systém nepozná a nevedie.

Osobitne dávam do pozornosti, že citované akty Úradu verejného zdravotníctva SR nie sú právnym predpisom podľa čl. 125 ods. 1 písm. b) Ústavy SR – pretože nie sú nariadením vlády ani všeobecne záväzným právnym predpisom ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy, keďže Úrad verejného zdravotníctva SR nie je s poukazom na § 3, § 21 Zák. č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy ministerstvom ani ostatným ústredným orgánom štátnej správy, ale s poukazom na § 3 ods. 1 písm. b), § 5 ods. 1 zákona č. 355/2007 Z. z. je orgánom verejného zdravotníctva, rozpočtovou organizáciou štátu zapojenou finančnými vzťahmi na rozpočet ministerstva.

Rovnako citované akty nie sú právnym predpisom podľa čl. 125 ods. 1 písm. d) Ústavy SR – pretože nie sú predpisom miestnych orgánov štátnej správy ani územnej samosprávy podľa čl. 71 ods. 2 ústavy, keďže Úrad verejného zdravotníctva SR nie je s poukazom na zákon č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy ani obcou, ani vyšším územným celkom (nie je vôbec subjektom práva podľa

citovaného zákona), ale je s poukazom na § 3 ods. 1, písm. b), § 5 ods. 1 zákona č. 355/2007 Z. z. vyššie označeným orgánom a organizáciou.

Ide o hybridné správne akty rozpočtovej organizácie vydávané pri činnosti správneho orgánu podľa § 5 ods. 4, § 59b zákona č. 355/2007 Z. z., kde *«formulácia zákonných oprávnení na vydávanie opatrení podľa § 12 ods. 2 a § 48 ods. 4 písm. cit. zákona zakladá „ratione materiae“ záver o vydávaní opatrenia ako hybridného správneho aktu, teda ide o akt vydaný na základe zákona, nie ako jeho vykonávací predpis»* (Uznesenie Ústavného súdu Slovenskej republiky zo dňa 24.9.2020 sp. zn. II. ÚS 411/2020).

**Uznesenie Ústavného súdu Slovenskej republiky zo dňa 24.9.2020 sp. zn. II. ÚS 411/2020** (vo veci Opatrenia Úradu verejného zdravotníctva SR č. OLP/3172/2020 zo dňa 17. apríla 2020):

*„... napadnuté opatrenie ako správny akt vydaný orgánom verejnej správy pri plnení jeho úloh, má charakter hybridného správneho aktu.*

*Pokiaľ ide o právnu existenciu tzv. hybridného správneho aktu, ide o individuálny právny akt s prvkami normatívneho právneho aktu, normatívny prvok spočíva najmä vo všeobecne, resp. abstraktne určenom okruhu adresátov tohto aktu, a individuálny prvok, ktorý je dominantný, je určený konkrétnosťou predmetu regulácie, ktorá sa netýka akejkoľvek, genericky určenej, pandemickej situácie, ale konkrétnej pandémie, na ktorú opatrenie reaguje. Povinnosti sú opatrením uložené na základe zákona, teda v súlade s čl. 13 ods. 1 písm. a) ústavy.*

*Formulácia zákonných oprávnení na vydávanie opatrení podľa § 12 ods. 2 písm. b), c) a f) a § 48 ods. 4 písm. l) zákona č. 355/2007 Z. z. zakladá „ratione materiae“ záver o vydávaní opatrenia ako hybridného správneho aktu, čo sa prejavilo aj v znení napadnutého opatrenia.*

*Ide teda o akt vydaný na základe zákona, nie ako jeho vykonávací predpis.*

*Opatrenie s povahou hybridného správneho aktu nie je právnou normou, a teda nemôže byť všeobecne záväzným právnym predpisom.*

*Zákon preto neobsahuje vo svojom texte osobitné splnomocňovacie (delegačné) ustanovenie na jeho vydanie, ktoré je nevyhnutné pri podzákonných všeobecne záväzných právnych predpisoch.*

*Oprávnenie na vydanie opatrenia úrad verejného zdravotníctva vyvodil priamo z kompetenčných ustanovení.*

Právne akty Úradu verejného zdravotníctva označené ako „Opatrenia“ (do 14.10.2020) a „Vyhlášky na nariadenie opatrení“ (od 15.10.2020) sú právnou povahou totožné právne akty vydané podľa kompetenčného ustanovenia § 5 ods. 4 zákona č. 355/2007 Z. z., **nie ako vykonávací právny predpis citovaného zákona** podľa čl. 123 Ústavy SR v spojení s § 5 ods. 2, § 18 ods. 2, § 19 ods. 1, ods. 2 zákona č. 400/2015 Z. z. (postupom podľa Legislatívnych pravidiel vlády SR). Splnomocnenie na vydanie vykonávacieho právneho predpisu zákona č. 355/2007 Z. z. je dané (iba) v § 62 cit. zákona a formulované pre Ministerstvo zdravotníctva SR v tam určenom rozsahu právnych skutočností. Hybridné akty Úradu verejného zdravotníctva SR pod rôznym označením („Opatrenia“ alebo „Vyhlášky na nariadenie opatrení“) – avšak „*ratione materiae*“ v ich obsahu a reguláciách rovnaké, nemôžu byť zároveň vykonávacím predpisom (k čomu nespĺňajú celý rad legislatívnych postupov, najmä so samotného znenia § 59b ods. 2, ods. 3 cit. zákona je ich tvorba a vyhlásenie vylúčené spod zákona č. 400/2015 Z. z., pričom inak sa v našom právnom systéme vyhláška tvoriť nedá, teda nejde vôbec o právne predpisy). Ustanovenie § 59b zákona č. 355/2007 Z. z. nie je splnomocnením zákona, ale odkazom na už existujúce vykonávacie ustanovenia § 12 a § 48 cit. zákona. Povedať, že právny akt vydaný na základe kompetenčného ustanovenia je vytvorený právny predpis je *právny oxymorón a právny nezmysel.*