



GENERÁLNA PROKURATÚRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

netrestný odbor

Štúrova 2, 812 85 Bratislava

Ing. Miroslav [redacted]

[redacted]

[redacted]

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje

Bratislava

VI/1 Gd [redacted] JUDr. Elena Černá

16.10.2020

Vec

Upovedomenie o podaní upozornenia

V súvislosti s Vaším podnetom z 27.08.2020, doručeným Generálnej prokuratúre Slovenskej republiky elektronicky, v časti, ktorou sa domáhate preskúmania zákonnosti opatrení Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky pri ohrození verejného zdravia, najmä opatrení č. OLP/3355/2020, OLP/4084/2020 a OLP/4825/2020 o nariadení povinnosti prekrytia horných dýchacích ciest obyvateľov Slovenskej republiky, uvádzam nasledovné.

Generálnej prokuratúre Slovenskej republiky bolo doručených viacero podnetov, ktorými sa podávatelia domáhali preskúmania zákonnosti opatrení, nariadených Úradom verejného zdravotníctva Slovenskej republiky pri ohrození verejného zdravia, vydaných na zamedzenie šírenia ochorení COVID-19 spôsobených koronavírusom (SARS-CoV-2) v Slovenskej republike.

Na základe doručených podnetov generálna prokuratúra preskúmala zákonnosť postupu úradu verejného zdravotníctva vo veci vydávania opatrení pri ohrození verejného zdravia, pričom zistila porušenie zákona, súvisiace predovšetkým s nedostatkom vecnej pôsobnosti úradu verejného zdravotníctva na vydávanie opatrení po vyhlásení mimoriadnej situácie a po vyhlásení núdzového stavu, ako aj s právnou formou týchto opatrení.

V zmysle § 3 ods. 2 a § 5 písm. c) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) prokuratúra vykonáva svoje opatrenia vo verejnom záujme a chráni verejný záujem.

Základné ľudské práva a ich ústavné zakotvenie neznamena len negatívnu ochranu pred zásahmi verejnej moci, znamená aj pozitívny záväzok štátu aktívne chrániť ľudské práva a slobody. V súvislosti s právom na ochranu zdravia (čl. 40 Ústavy Slovenskej republiky) a právom na život (čl. 15 Ústavy Slovenskej republiky)

to v kontexte šírenia ochorenia COVID-19 znamená povinnosť štátnych orgánov aktívne prijímať opatrenia chrániace život a zdravie osôb na území Slovenskej republiky.

S prihliadnutím na aktuálnu situáciu ohľadom šírenia ochorenia COVID-19 považuje prokuratúra zachovanie účinnosti prijatých opatrení úradom verejného zdravotníctva (napriek zistenému porušeniu zákona) nielen vo verejnom záujme, ale prioritne aj za nevyhnutné a opodstatnené.

S poukazom na uvedené, Generálna prokuratúra Slovenskej republiky podľa § 48 ods. 1 a § 28 zákona o prokuratúre podala Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky upozornenie sp. zn. VI/3 Gd 174/20/1000 z 22.09.2020 ohľadom postupu pri vydávaní opatrení pri ohrození verejného zdravia v čase vyhlásenej mimoriadnej situácie a v čase vyhláseného núdzového stavu.

Zároveň v podanom upozornení prokuratúra Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky navrhla bez zbytočného odkladu, po oboznámení sa s týmto upozornením prokurátora, prijať v jeho intenciách opatrenia, aby nedochádzalo k obdobným porušeniam platných právnych predpisov v ďalšom jeho postupe v budúcnosti.

Reakciou na podanie predmetného upozornenia prokurátora bola novelizácia zákona o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia, s účinnosťou od 15.10.2020. Zákon č. 286/2020 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (okrem iného) rozšíril právomoc úradu verejného zdravotníctva a regionálnych úradov verejného zdravotníctva nariaďovať opatrenia pri ohrození verejného zdravia aj počas krízovej situácie, t.j. počas výnimočného stavu, núdzového stavu alebo mimoriadnej situácie. Rovnako bola prijatou novelou zákona, **v intenciách podaného upozornenia prokurátora**, vyriešená aj právna forma opatrení vydávaných úradom verejného zdravotníctva, ktoré úrad nariadi všeobecne záväzným právnym predpisom.

Všeobecne záväzný právny predpis úradu verejného zdravotníctva a regionálneho úradu verejného zdravotníctva sa označí názvom vyhláška a nadobúda platnosť a účinnosť dňom vyhlásenia vo Vestníku vlády Slovenskej republiky, ak v nej nie je ustanovený neskorší deň nadobudnutia účinnosti (§ 59b ods. 3, 4 zákona č. 286/2020 Z. z.).

Vo vzťahu k Vašej námietke ohľadom obsahu napadnutých opatrení (predovšetkým nariadenie povinnosti prekrytia horných dýchacích ciest obyvateľov Slovenskej republiky) dávam do Vašej pozornosti, že obsahová stránka jednotlivých opatrení je výsledkom odborných (zdravotných, epidemiologických a pandemických) záverov za účelom ochrany života a verejného zdravia pri ohrození verejného zdravia a ohrození verejného zdravia II. stupňa. Preto takéto námietky, ktoré sa týkajú výsostne odbornej problematiky, treba z toho hľadiska aj posudzovať. V žiadnom prípade sa netýkajú problematiky právnej, a preto posudzovanie týchto odborných kritérií a vecná správnosť ich aplikácie v jednotlivých opatreniach je zo strany prokurátora mimo rámca jeho právomoci. Prokuratúra takéto odborné

závery nie je schopná a ani nemôže v rámci jej zákonne vymedzených možností posudzovať.

Týmto považujem Váš podnet v označenej časti za vybavený.

JUDr. Elena Černá
prokurátorka